



# CITTÀ DI GALATINA

PROVINCIA DI LECCE



**REG. GEN. DETERMINAZIONI N. 1731 DEL 17/11/2020**

**- DIREZIONE AFFARI GENERALI E AVVOCATURA -  
SERVIZIO RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE**

**Determinazione n. 240 del 17/11/2020**

**OGGETTO: LIQUIDAZIONE INDENNITÀ DI ORDINE PUBBLICO PER SERVIZI OPERATIVI ESTERNI SU STRADA EFFETTUATI DAL PERSONALE DI P.M. PER FRONTEGGIARE L'EMERGENZA SANITARIA DA SARS-COV-2 NEL PERIODO MARZO-MAGGIO 2020.**

Il responsabile del procedimento attesta che il procedimento istruttorio affidatogli è stato espletato nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge e della normativa regolamentare interna e che la proposta di provvedimento dallo stesso predisposta ai fini dell'adozione dell'atto finale è conforme alle risultanze istruttorie. Attesta, inoltre, che non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse per cui è fatto obbligo espresso di astenersi e che risultano rispettate le disposizioni del Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e per la Trasparenza, approvato dall'Ente.

Data 17/11/2020

Il Responsabile del procedimento  
RUGGIERO FRANCESCA

**REGOLARITÀ TECNICA AI SENSI DELL'ART. 147 BIS DEL D. LGS. N.267/2000**

VISTA LA PROPOSTA DI DETERMINAZIONE N. 240 DEL 17/11/2020 DEL SERVIZIO SERVIZIO RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE, SI ATTESTA LA REGOLARITÀ TECNICA, AI SENSI DELL'ART. 147 BIS DEL D. LGS. N. 267/2000 E DEL VIGENTE REGOLAMENTO COMUNALE SUL SISTEMA DEI CONTROLLI INTERNI.

Data 17/11/2020

**Il Dirigente/Responsabile**

Avv. Elvira Anna Pasanisi

## IL DIRIGENTE

**Visto** il Decreto del Sindaco n. 5 del 19/02/2018, con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente della Direzione Affari Generali e Avvocatura ed affidata la responsabilità e la direzione dei Servizi ivi indicati, ai fini del raggiungimento degli obiettivi definiti in sede di PEG/PDO ed in ogni altro atto di indirizzo e programmazione degli Organi di Governo;

**Viste** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 20/12/2019, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2020/2022 e la successiva deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 17/09/2020, con la quale è stata approvata la relativa nota di aggiornamento, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000;

**Visto** il bilancio di previsione finanziario del triennio 2020/2022, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 17/09/2020 (art. 151 del d.lgs. n. 267/2000 e art. 10 del d.lgs. n. 118/2011);

**Visto** il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2020/2022, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 216 del 13/10/2020;

**Visti** gli artt. 107 e 109, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, recante il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUEL);

### **Premesso:**

che con delibera del Consiglio dei Ministri del 31.01.2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza, per sei mesi (prorogato sino al 31.01.2021, giusta D.P.C.M. del 29.07.2020), in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

che, in considerazione dell'evolversi della situazione epidemiologica da Sars-Cov-2, il carattere particolarmente diffusivo della pandemia e l'incremento dei casi sul territorio nazionale, con plurime disposizioni normative sono state adottate misure urgenti per il contenimento e la gestione dell'emergenza in atto;

che, al fine di assicurare la capillare applicazione delle misure di cui innanzi, il Ministero dell'Interno, con circolari n. 5842 del 28.02.2020 e n. 7182 del 13.03.2020, recanti *"Polmonite da nuovo coronavirus (COVI 19). Trattamento economico per il personale delle Forze di Polizia. Compenso per lavoro straordinario – Indennità di ordine pubblico"*, ha riconosciuto l'indennità di ordine pubblico di cui all'art. 10 del D.P.R. n. 164/2002, in via eccezionale, al personale delle forze di polizia impiegato nei servizi operativi esterni su strada di ordine e sicurezza pubblica, finalizzati al controllo dell'osservanza delle particolari prescrizioni imposte per il contenimento del contagio, a decorrere dal 9 marzo e fino a cessate esigenze;

### **Dato atto e considerato:**

che, successivamente, con circolare n. 333-G/Div.2-2501.03.04/aa.gg. prot. n. 0007216 del 16.03.2020, il predetto Ministero ha esteso il riconoscimento e corresponsione della summenzionata indennità di ordine pubblico anche al personale delle Polizie Locali impegnato in servizi operativi esterni su strada, con tale locuzione intendendosi *"tutte le attività di controllo del territorio finalizzate all'osservanza delle particolari prescrizioni imposte per contenere la diffusione del contagio da nuovo coronavirus COVID-19"*;

che, con nota n. 555-DOC//C/DIPPS/FUN/CTR/2247/20 del 20.05.2020 (recante *"Decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33 recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COV-19. Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 maggio 2020, recante disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19 e del decreto-legge 16*

maggio 2020, n. 33”), è stato ulteriormente ribadito che *“alla luce delle modificate condizioni operative in linea con l’evoluzione delle attività di contrasto per contenere la diffusione del contagio da COVID-19, destinate nel tempo a contrarsi, ... la corresponsione dell’indennità di ordine pubblico spetta al personale impiegato in specifiche tipologie di servizi esterni, espletati in condizioni di particolare disagio e rischio, per un periodo prestabilito e comunque limitato nel tempo, per fronteggiare situazioni di carattere eccezionale e contingente che facciano temere o sussistere perturbamenti dell’ordine pubblico (come si evince dalle circolari nr. 007182 e 007216, rispettivamente del 13 e 16 marzo uu.ss. della Direzione Centrale per le Risorse Umane, che si richiamano).*

*Si soggiunge, inoltre, che nell’ambito dei servizi di controllo alle attività produttive, industriali e commerciali per la verifica delle prescrizioni in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, non compete l’indennità di ordine pubblico.*

*Tale indennità, infatti, è riconosciuta, in via eccezionale “...per i servizi operativi esterni su strada”, intendendosi per questi tutte le “attività di controllo del territorio finalizzate all’osservanza delle particolari prescrizioni” imposte per il contenimento del contagio; inoltre, risulta necessario che la richiamata “attività operativa esterna” si ponga nell’alveo della “tutela dell’ordine e della sicurezza pubblica”, ovviamente modulata sulla fase da affrontare e sempre affidata agli appositi dispositivi pianificati dal Questore con propria ordinanza di servizio, nel quadro delle direttive impartite dai Prefetti”;*

che, l’art. 4, comma 9, della L. n. 19/2020, come modificato ed integrato dalla L. 22.05.2020, n. 35, rimarca la potenzialità del supporto offerto dal personale di P.L. negli interventi utili a fronteggiare l’emergenza epidemiologica in atto prevedendo che il Prefetto, nell’assicurare l’esecuzione delle misure di prevenzione e contrasto della diffusione del rischio di contagio da Sars-Cov-2, possa avvalersi del personale dei Corpi di Polizia Locale, purché munito della qualifica di agente di pubblica sicurezza;

#### **Visti:**

l’art. 5, comma 1, lett. c) della L. 07.03.1986, n. 65 prevede che il personale che svolge servizio di polizia municipale, nell’ambito territoriale dell’ente di appartenenza e nei limiti delle proprie attribuzioni, esercita funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza ai sensi dell’art. 3 del medesimo articolato normativo;

l’art. 3 della summenzionata L. n. 65/1986, il quale dispone che *“Gli addetti al servizio di polizia municipale esercitano nel territorio di competenza le funzioni istituzionali previste dalla presente legge e collaborano, nell’ambito delle proprie attribuzioni, con le Forze di polizia dello Stato, previa disposizione del sindaco, quando ne venga fatta, per specifiche operazioni, motivata richiesta dalle competenti autorità”;*

#### **Rilevato, in merito:**

che, con nota Cat. A.4/2020/Gab del 20.03.2020, assunta al prot. n. 0012189 di pari data (recante *“Misure in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da virus COVI-19. Riconoscimento dell’indennità di O.P. al personale di Polizia Locale”*), la Questura di Lecce ha fornito chiarimenti sul riconoscimento dell’indennità di ordine pubblico in favore del personale di Polizia Locale, prevedendo che detta indennità *“spetta solo ed esclusivamente al personale che effettui il servizio secondo le seguenti modalità:*

- *il servizio dovrà essere esterno ed avere una durata di almeno quattro ore, prestate con continuità;*
- *dovrà essere indicato precisamente il turno;*
- *dovrà essere svolto con almeno due unità operative;*

- *la comunicazione del servizio dovrà pervenire a questo Ufficio preventivamente e comunque non oltre la giornata del giovedì precedente, per consentire la programmazione per la settimana successiva*”;

che, agli esiti della pianificazione dei servizi di Ordine Pubblico disposta con ordinanze del Questore di Lecce ex art. 37 del D.P.R. 28.10.1985, n. 782, con note prot. n. 0033575 del 25.03.2020, n. 0039407 dell’08.04.2020 (assunta al prot. comunale con n. 0013903 di pari data) e n. 52497 del 06.05.2020 (acclarata al prot. n. 0017046 di pari data), la Prefettura di Lecce ha richiesto la trasmissione dei prospetti riepilogativi recanti la rendicontazione dei servizi di O.P. prestati dal personale della Polizia Locale e l’importo della spesa da finanziare, al fine di individuare i fabbisogni di spesa necessari al pagamento della relativa indennità di ordine pubblico;

**Viste** le note prot. n. 0014211 del 10.04.2010, n. 0016875 del 05.05.2020 e n. 0020752 del 09.06.2020 (come integrata da nota prot. n. 21826 del 16.06.2020), in atti, con le quali, ai sensi e per gli effetti di quanto innanzi, il Comando di Polizia Locale del Comune di Galatina ha comunicato alla Prefettura di Lecce gli importi della spesa oggetto di trasferimenti statali, rispettivamente, per i mesi di marzo, aprile e maggio 2020, all’uopo rimettendovi distinti prospetti analitici del personale impiegato in servizi di ordine pubblico;

**Richiamato**, a tal fine, l’art. 10 del D.P.R. 18.06.2002, n. 164, nella parte in cui dispone che: *“L’indennità di ordine pubblico fuori sede di cui all’articolo 10, comma 1 del decreto del Presidente della Repubblica 5 giugno 1990, n. 147, è corrisposta per ciascun turno di servizio giornaliero della durata di almeno quattro ore, nella misura unica di € 26,00”* (comma 1), mentre *“L’indennità di ordine pubblico in sede è corrisposta per ciascun turno di servizio giornaliero della durata di almeno quattro ore, nella misura unica di € 13,00”* (comma 3);

**Visto e richiamato**, inoltre, il parere del Ministero dell’Interno – Dipartimento della Pubblica Sicurezza n. 555/O.P./0001884/2020/1 del 08.10.2020 (avente ad oggetto *“Indennità di ordine pubblico per Funzionari di Polizia Locale titolari di Posizione Organizzativa”*), a termini del quale *“l’indennità di PO, dal punto di vista ontologico, poiché mira a ristorare il disagio e il rischio per la tipologia di impiego del personale chiamato ad intervenire per le esigenze di tutela dell’ordine e sicurezza pubblica, ed ha carattere eccezionale e straordinario, in relazione alle emergenze da fronteggiare, non è strictu sensu sovrapponibile allo svolgimento di funzioni di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa connesso alla retribuzione di posizione e di risultato riconosciuta ai titolari di posizione organizzativa. Tuttavia, come l’ARAN ha avuto modo di precisare, dato il carattere assorbente e onnicomprensivo del trattamento economico per essi previsto, rappresentato dalla retribuzione di posizione e di risultato, secondo le previsioni del vigente CCNL, in aggiunta a tale trattamento i titolari di posizione organizzativa possono percepire solo quegli emolumenti espressamente previsti ed ammessi dalla contrattazione collettiva nazionale... Soccorre all’uopo l’art. 18 del Contratto collettivo... A parere di questo ufficio, le deroghe ammesse hanno però carattere tassativo, salvo l’ipotesi di cui alla lettera h) (del citato art. 18, ndr) che esplicitamente ammette la possibilità di cumulo dei compensi che specifiche disposizioni di legge espressamente prevedano a favore di tale personale, come quelle esemplificativamente elencate dalla medesima lettera. Anzi tale previsione rafforza implicitamente la scelta normativa della esclusività delle ipotesi di cumulo. Invero residuerebbero solo spazi di interpretazione estensiva delle fattispecie di deroga al principio di onnicomprensività della retribuzione di posizione e di risultato, ma l’indennità di ordine pubblico non sembra ancorabile ad alcuna delle previsioni derogatorie”*;

**Preso atto** della nota prot. n. 0042595 del 15.11.2020, con la quale il Comando di P.M. ha rimesso al Servizio Risorse Umane e Organizzazione il prospetto recante specificazione del

personale di P.M. impegnato nei servizi di O.P. con relativi turni svolti nei mesi di marzo, aprile e maggio 2020, con relativa rendicontazione della spesa mensile da finanziarsi;

**Accertato e dato atto** che, sulla base e per effetto della rendicontazione inoltrata dal Comando di P.M. alla Prefettura di Lecce, quest'ultima ha accreditato al Comune di Galatina la somma complessiva di € 10.685,46 (giusta reversale di incasso n. 6021 del 17.11.2020), a valere sui fondi trasferiti dal Ministero dell'Interno;

**Ritenuto**, pertanto, di poter procedere alla liquidazione ed al pagamento, in favore del personale di P.M. di cui all'allegato elenco, nella misura a fianco a ciascuno spettante, dell'indennità di ordine pubblico spettante in ragione dell'attività effettuata in servizi operativi esterni nel periodo marzo-maggio 2020 per fronteggiare l'emergenza pandemica da Sars-Cov-2, pari a complessivi € 10.114,00, comprensivi di oneri riflessi ed Irap, dando atto che detta indennità non compete al personale incaricato di posizione organizzativa;

**Accertato** che la spesa complessiva di € 10.114,00, necessaria per il richiamato titolo, trova imputazione contabile sul bilancio 2020/2022, come di seguito rappresentato: capitolo di PEG 3011009 *"Indennità servizi di ordine pubblico Polizia Locale per emergenza da COV-19 con C.S."* – Cod. bilancio: 03.01.1.01 – V livello U.1.01.01.01.004 *"Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato"*;

**Visti:**

il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

il CCNL comparto Funzioni Locali del 21.05.2018;

l'art. 10 del D.P.R. n. 164/2002;

le circolari del Ministero dell'Interno in materia;

**Vista** la proposta di determinazione elaborata a sistema dal responsabile del Procedimento e ritenuto di approvarla;

**Verificata** la legittimità, la regolarità e la correttezza del presente provvedimento, in quanto adottato nel rispetto degli atti presupposti, della normativa di riferimento, come innanzi richiamata, delle inerenti regole procedurali, dei principi di carattere generale dell'ordinamento, nonché dei principi di buona amministrazione;

**DETERMINA**

- 1) per le motivazioni indicate in premessa, che qui si abbiano per integralmente richiamate e trascritte, di dare atto che l'importo di € 10.685,46 – liquidato dal Ministero dell'Interno, per il tramite della Prefettura di Lecce, a titolo di indennità di ordine pubblico per le attività di controllo del territorio svolte dal personale di Polizia Locale, su disposizione della Questura di Lecce, finalizzate all'osservanza delle particolari prescrizioni imposte per contenere la diffusione del contagio da nuovo coronavirus COVID-19 – è stato introitato sul capitolo di PEG 20000020 *"Altri contributi dallo Stato"*, giusta reversale di incasso n. 6021 del 17.11.2020;
- 2) per l'effetto, di liquidare e pagare in favore del personale di P.L. le somme dovute a titolo di indennità di ordine pubblico per i servizi operativi esterni su strada di ordine e sicurezza pubblica resi nel periodo marzo-maggio 2020, in concorso con le altre Forze Armate, in attuazione delle ordinanze del Questore di Lecce, in atti, nella misura per ciascuno indicata nel prospetto costituente allegato interno alla presente determinazione, dando atto che detta indennità non compete al personale incaricato di posizione organizzativa;

- 3) di far fronte alla complessiva spesa di € 10.114,00 (di cui € 7.581,71 per indennità, € 1.887,85 per oneri riflessi ed € 644,45 per IRAP), necessaria per il richiamato titolo, con imputazione contabile sul bilancio 2020/2022, come di seguito rappresentato: Capitolo di PEG 3011009 *“Indennità servizi di ordine pubblico Polizia Locale per emergenza da COV-19 con C.S.”* – Cod. bilancio: 03.01.1.01 – V livello U.1.01.01.01.004 *“Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato”*;
- 4) di dare atto, infine, ai sensi dell'art. 6 *bis* della Legge n. 241/1990 e della Legge n. 190/2012 e successivi provvedimenti attuativi (PNA/PTPC) della insussistenza di cause di conflitto di interesse anche potenziale, in relazione all'adozione del presente atto;
- 5) di trasmettere il presente atto alla Sezione Stipendi del Servizio Risorse Umane e Organizzazione per gli adempimenti conseguenti.

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE**  
**AI SENSI DELL'ART. 147 BIS E DELL'ART. 183 COMMA 7 DEL D. LGS. N. 267/2000**

VISTA LA DETERMINAZIONE N. 240 DEL 17/11/2020 DIREZIONE AFFARI GENERALI E AVVOCATURASERVIZIO  
RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE,

ATTESTA

LA REGOLARITÀ CONTABILE, AI SENSI DELL'ART. 147 BIS DEL D. LGS. N. 267/2000 E DEL VIGENTE REGOLAMENTO  
COMUNALE SUL SISTEMA DEI CONTROLLO INTERNI, NONCHÉ LA COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELL'ART.  
183, COMMA 7, DEL D. LGS. N.267/2000

ANNOTAZIONI:

DATA 17/11/2020

**Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario**

PATERA ANTONIO

## **ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Registro N. **3092**

Il sottoscritto Messo Comunale, attesta che la presente determinazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio On Line:

**dal giorno 02/12/2020 e vi rimarrà per 15 giorni.**

*Dalla Sede Municipale, addì 02/12/2020*

Il Responsabile della Pubblicazione  
(LEONARDO CARMINE LUIGI)